



COMUNICADO DE PRENSA

Guatemala 11 de noviembre de 2008

Guatemala: ¿una economía al servicio del desarrollo humano?

Responder a esa pregunta es menos complejo luego de leer los 18 capítulos y al revisar las estadísticas que el Informe Nacional de Desarrollo Humano 2007/2008 ha preparado. El documento, en dos volúmenes, es compartido con la población guatemalteca y muy especialmente con la Presidencia de la República a partir de este martes 11 de noviembre en el Teatro Nacional.

El Representante Residente del Programa de Naciones Unidas, señor René Mauricio Valdés, junto a la actual coordinadora del INDH, señora Linda Asturias, hizo entrega del documento al Presidente de la República, señor Alvaro Colom Caballeros y a la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, señora Karin Slowing Umaña, quienes manifestaron su interés por utilizar los contenidos de los estudios como elementos de diseño de políticas públicas.

Este INDH encuentra que la población guatemalteca se desenvuelve dentro de un sistema económico que ha atravesado períodos de crecimiento reducidos durante el período estudiado, comprendido entre mediados de la década de 1980 y mediados de la primera década del siglo XXI. El PIB per cápita de Guatemala del año 2006 es un 18% mayor que el de 1990. Sin embargo, esto equivale a una tasa de crecimiento per cápita de tan solo 1% anual durante el período 1990-2006, permaneciendo por debajo del promedio latinoamericano. Puede entonces preguntarse ¿a qué se debió el lento crecimiento económico de Guatemala en relación a Latinoamérica y el mundo, y en relación a su propio crecimiento durante las décadas de 1960 y 1970?

Es más, el Informe revela que los actuales vínculos entre economía y desarrollo humano generan un escenario nacional con dificultades severas que deben ser abordadas de manera inmediata. Guatemala ha incrementado, en las últimas tres décadas, su nivel de desarrollo humano, medido según el índice de desarrollo humano -IDH-. Sin embargo, su posición relativa en la escala mundial es decreciente; y, con relación a la región latinoamericana, constante en las últimas posiciones. Esto sugiere que el país ha cambiado, pero el cambio le ha servido sólo lo suficiente como para mantenerse a tono con la corriente global; el esfuerzo local de desarrollo, aunque importante por las dimensiones que

involucra, especialmente la educativa, alcanza únicamente para evitar que el país descienda en la escala del IDH de manera substantiva.

En otras palabras, el marco referencial del desarrollo humano se ve limitado por las múltiples carencias que enfrenta la población. El consumo recoge parcialmente estas carencias. Al final de la década de 1980, el 62.8% de los guatemaltecos vivía en condición de pobreza; esta cifra se había reducido en casi 12 puntos para el año 2006. A pesar de esa reducción, todavía más de la mitad de la población sigue viviendo en condición de pobreza. Esto significa que, debido al crecimiento demográfico del país durante un período de 17 años (1989-2006), el número absoluto de pobres se incrementó de 5.4 a 6.6 millones; es decir, un millón doscientas mil personas se sumaron a la condición de pobreza. En cuanto a la pobreza extrema, los datos disponibles muestran que en el mismo período hubo una reducción relativa del indicador de apenas 3%. En términos absolutos, al igual que con la pobreza general, el número de personas en situación de pobreza extrema se incrementó en casi medio millón de personas.

En el ámbito de la salud, hay problemas que están afectando a la población en edad de trabajar; a los adolescentes, quienes constituyen la semilla de la fuerza laboral emergente; y a la niñez menor de cinco años, que estaría en proximidad de ingresar a la escuela y constituiría la población joven de la década de 2020. Así, las defunciones por enfermedades cardiovasculares y por tumores han aumentado entre la población en edad de trabajar. La mortalidad en adolescentes se está dando por causas prevenibles como las enfermedades transmisibles y la violencia (por ejemplo, heridas por arma de fuego) La desnutrición crónica que aqueja a la mitad de la niñez menor de cinco años está menoscabando el futuro del capital humano del país.

En educación, el grupo de población comprendido entre los 15 y los 24 años representa la fuerza laboral emergente del país que debería estar entrando o ya estar en el mercado laboral. El nivel de logro educativo de este grupo, en teoría, debería estar comprendido entre el final del ciclo básico y la conclusión de la educación universitaria. Sin embargo, este Informe muestra que su escolaridad promedio equivale a 6 grados (primaria). ¿Existe una asociación entre nivel de logro educativo y el acceso a empleos de calidad? ¿Potencia el logro educativo la competitividad para acceder a estos empleos?

La estructura organizativa del INDH 2007 / 2008

La primera parte tiene un propósito didáctico, de puesta en común, de familiarización del lector con la temática. Busca ayudar a entender los antecedentes, tanto conceptuales como históricos, de los principales planteamientos sobre desarrollo que se han hecho en el mundo y que, con algunas variantes, se han aplicado en países como Guatemala. Ofrece también la oportunidad de profundizar en el conocimiento del enfoque de desarrollo humano, cuya literatura, aunque abundante, es poco disponible en el país.

Seguidamente, la segunda parte constituye un diagnóstico de la economía guatemalteca y su rol como espacio de ampliación de las libertades. Se evalúa

su desempeño durante los últimos veinte años (especialmente en la macroeconomía, el aparato productivo nacional y la constitución del sistema financiero). Se describen las tendencias de la adquisición de capacidades humanas de la mayoría de los guatemaltecos. Y se reflexiona sobre los resultados del crecimiento económico y la adquisición de capacidades humanas, que se reflejan en las libertades económicas para producir, trabajar, tener y realizar consumos dignos de valorar. Se concluye que el magro crecimiento económico y la restricción de libertades económicas de la mayoría de la población contextualizan una realidad socioeconómica de Guatemala que empuja a la población hacia la migración internacional y la informalidad.

En la tercera parte se analizan las relaciones entre los actores sociales que mueven la economía. Se busca terminar de comprender por qué se comportan así los indicadores de desarrollo humano en Guatemala. Ello requiere desentrañar la naturaleza de las relaciones que se dan entre el Estado, los empresarios, los medios de comunicación y los sujetos comunes. Tanto el Estado como el Mercado no son entidades materiales, sino redes de relaciones entre personas físicas que se vinculan institucionalmente, que forman tejidos, cadenas, un plexo donde actúan como actores portadores de necesidades, derechos, obligaciones e intereses. Las relaciones y/o fricciones de intereses entre los actores pueden producirse en el mercado, es decir, con ocasión de la producción económica; o generarse con oportunidad de la política. En cualquier caso, esas relaciones entre tales actores, pueden ser pacíficas, de colaboración, o ser conflictivas, y hasta violentas. Pueden ser, por eso mismo, transables, objetos de acuerdo en negociaciones, diálogos, concertaciones.

La cuarta parte constituye un cierre breve para el Informe más extenso que se ha publicado en 10 años. Ahí se recogen algunos de los planteamientos conceptuales y de los resultados expuestos en las primeras tres partes. Asimismo se reflexiona sobre las implicaciones de una economía al servicio del desarrollo humano. Y se plantea la necesidad de establecer un pacto entre economía y desarrollo humano que genere políticas públicas de largo plazo que puedan propiciar mayor crecimiento, mayor desarrollo humano y menor desigualdad al interior de la sociedad guatemalteca.

El Anexo estadístico recopila en forma ordenada y actualizada, muchos datos que de otra manera estarían dispersos o no serían publicados. Estos datos pueden utilizarse para ampliar información sobre los capítulos de este Informe, o como fuente de futuras investigaciones. En esta edición la sección panorama general presenta indicadores básicos del estado reciente del desarrollo humano e indicadores básicos de economía. La sección condiciones económicas para el desarrollo humano cubre datos sobre cuentas nacionales, moneda y banca, sector externo, sector fiscal, condiciones para la producción, trabajo, negocios familiares, que cada vez son más comunes y lo que se comprende como empresas.

Es un documento para analizar y aprender de nuestros errores como país, sin señalar a alguien en particular.

Es prudente mencionar dos salvedades sobre este Informe. Primero, el INDH 2007/2008 es un diagnóstico y no un juicio crítico al gobierno de turno o a los anteriores. Se señalan hechos que dan origen a los datos que observamos, pues ciertamente las estadísticas deben ser interpretadas a la luz de los escenarios políticos en que los hechos ocurrieron. Pero no está en la lógica de los Informes Nacionales de Desarrollo Humano buscar responsabilidades o culpas; nuestro objetivo más bien es definir cuáles son los puntos de quiebre para dinamizar un desarrollo que se enfoque en la gente y para la gente.

La segunda salvedad es que, por motivos de priorización, tiempo y espacio, el INDH 2007/2008 no cubre toda la gama de temas relacionados de una u otra manera con el desarrollo humano y la economía. Quedan excluidas, por ejemplo, las relaciones entre corrupción e inseguridad, por un lado, y crecimiento económico y desarrollo humano, por el otro. El Informe tampoco estudia de manera extensa al sector académico, a pesar de que éste está constituido por un grupo de actores importantes dentro de la economía política guatemalteca. Igualmente, el Informe evade un análisis de la coyuntura económica actual, dada la incertidumbre que rodea sus causas, manejo y posible desenlace. Tampoco se abordan la crisis energética, alimentaria y financiera que han sido objeto de atención de los medios nacionales e internacionales durante 2008, año en el que las investigaciones de base para este Informe ya se habían concluido. Sin embargo, algunos de los temas no contenidos en este Informe serán tratados en cuadernos de desarrollo humano que serán publicados en el futuro.

En las próximas semanas el Informe se presenta a nivel regional. El martes 18 de noviembre en Quetzaltenango y el martes 25 de noviembre en Cobán.

Los documentos estarán al alcance de todos en descargas gratuitas del sitio www.desarrollohumano.org.gt y a la venta en librerías en todo el país.

hector.morales@undp.org.gt

Tel. 2384-3250 y 5512-0141